



## Компонент ВИЕС-ВЕКЦА

### Национальный диалог по водной политике в Армении в сфере комплексного управления водными ресурсами

- Существующее положение, проблемы и план действий с  
предложенными целями, графиками и распределением  
заданий на 30 июля 2007 г. -

NPD/AM/SG/2007/1  
Original: ENGLISH  
30 July 2007

*Подготовлено Г-ном Райнером Эндерляйном, ЕЭК ООН, после консультаций с представителями  
Агентства по управлению водными ресурсами Армении и другими заинтересованными сторонами*

## Введение

В апреле 2006 Армения проявила интерес к реализации Национального диалога по водной политике (НДВП) и желание начать этот процесс как можно быстрее. Это было подтверждено письмом от Г-на Хачатряна, первого заместителя председателя Государственного комитета по водным ресурсам (ГКВР) Армении, к Г-ну Петеру Гаммельтофту, руководителю отдела по водным ресурсам Главного управления по вопросам окружающей среды Европейской Комиссии.

Миссия в Ереван представителей Компонента ВИЕС-ВЕКЦА<sup>1</sup> состоялась 12-14 декабря 2006. Ее целью было: (а) обсудить и согласовать с армянскими заинтересованными лицами основные элементы процесса Национального диалога по водной политике; и (б) инициировать НДВП в Армении.

Результатом миссии стало соглашение о «Совместном понимании Государственным комитетом по водным ресурсам и Министерством охраны окружающей среды Армении принципов Национального диалога по водной политике в Армении», подписанного 12 января 2007.

Согласно соглашению «О взаимопонимании», одной из целей НДВП в Армении является внедрение *принципов комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в соответствии с Водной Рамочной Директивой ЕС и соответствующими конвенциями*, а также другими международными соглашениями *с акцентом на финансовых вопросах*. Это может включать и *пилотные бассейновые мероприятия*.

Соглашение о «Совместном понимании» предлагает цели НДВП, связанные с одной из основ Национального диалога по водной политике – КУВР, а также основной состав Управляющего комитета по всем направлениям НДВП (водоснабжение и канализация, комплексное управление водными ресурсами). На данный момент, детали основ КУВР находятся в процессе разработки.

На встрече Управляющего комитета 2 июля 2007 г. был согласован проект предложений по рабочему плану на 2007-2009 гг. На основании результатов этой встречи, представители секретариата ЕЭК ООН провели консультации с основными заинтересованными лицами во время пребывания в Ереване 22-24 июля 2007 г. с целью дальнейшей разработки рабочего плана.

Настоящий документ – результат этой миссии. Он будет представлен к следующей встрече Управляющего комитета в октябре 2007 г. для обсуждения и принятия.

---

<sup>1</sup> Представители Европейской Комиссии, Целевой группы Секретариата ОЭСР, ЕЭК ООН и консультанта от ОЭСР (Институт прикладной экономики в сфере окружающей среды)

## **I. ПРИНЦИПЫ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ И ВОДНОЙ РАМОЧНОЙ ДИРЕКТИВЫ ЕС**

Национальный диалог по водной политике должен обеспечить внедрение принципов КУВР в соответствии с Водной Рамочной Директивой ЕС и другими соответствующими конвенциями. Эти принципы обобщены ниже.

Впервые принципы трансграничного сотрудничества в рамках речных бассейнов были положены в основу, в соответствии с международным законом, Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) ЕЭК ООН. Конвенция по трансграничным водам:

- Применима ко всем трансграничным водам (поверхностным и подземным);
- Продвигает бассейновый подход к управлению водными ресурсами и признает речной бассейн в качестве природного компонента управления водными ресурсами;
- Имеет целью достижение хорошего состояния водных ресурсов и связанных с ними экосистем с учетом специфики речных бассейнов;
- Продвигает «комбинированный подход» к контролю над загрязнениями, с одновременным установлением предельных значений сбросов и целей по качеству воды;
- Продвигает вовлечение всех заинтересованных сторон, включая общественность, в процесс принятия решений;
- Устанавливает базис (совместный подход, общие цели, совместные принципы и основные мероприятия) для предотвращения, контроля и снижения трансграничного влияния в качестве мероприятий для прибрежных государств и совместных водных органов по трансграничному сотрудничеству.

Основываясь на полученном опыте и его результатах, Европейский Союз предпринял в 2000 году решающий шаг в отношении комплексного управления водными ресурсами, приняв Водную Рамочную Директиву. Ее ключевыми принципами являются:

- Распространение цели охраны водных ресурсов на все воды – поверхностные и подземные;
- Достижение «хорошего качества» всех вод к конкретным срокам;
- Бассейновый принцип управления водными ресурсами: обязательная координация и сотрудничество в рамках речного бассейна;
- «Комбинированный подход» к предельным значениям выбросов и стандартам качества;
- Установление цен на услуги, связанные с водой (питьевая вода и стоки), учитывающие возврат затрат;
- Более активное привлечение местных сообществ, граждан и всех заинтересованных сторон.

### *Вывод 1:*

*Оба инструмента дополняют друг друга и предусматривают единую систему управления водными ресурсами, в частности, бассейновое управление, вместо административного управления, либо соответствующего политическим границам. Они устанавливают, что водные ресурсы должны управляться в комплексе для взаимосвязи между социально-экономическим развитием и защитой природных экосистем, а также между управлением водными ресурсами и мерами по регламентированию вопросов, связанных с окружающей средой. Такой комплексный подход должен применяться ко всем бассейнам независимо от того, являются ли они трансграничными, включая прибрежные воды (там, где необходимо), и к водоносным горизонтам. Для каждого из речных бассейнов должен быть разработан регулярно обновляемый «план управления речным бассейном».*

*Все мероприятия в рамках процесса КУВР (более детально – в главе IV) должны охватывать как поверхностные, так и подземные воды, хотя ответственность за их охрану и управление может возлагаться на различные государственные структуры.*

## **II. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ АРМЕНИИ, ТРЕБУЮЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЯ В КОМПЛЕКС МЕР В РАМКАХ НДВП**

### **A. Гидрология**

Территория Армении является частью бассейна реки Куры (188 000 км<sup>2</sup>), к которому также имеют отношение Азербайджан, Грузия, Иран и Турция<sup>2</sup>. Армянская часть составляет 29743 км<sup>2</sup> (15,8%) территории бассейна.

Армения – типичная горная страна со средней высотой над уровнем моря -1850 метров. Она имеет речную сеть протяженностью в 23 000 км, включающую около 9480 рек, из которых 379 имеют длину более 10 км. Средняя плотность речной сети – 0,8 км/км<sup>2</sup>, максимальная – 2,5 км/км<sup>2</sup>.

Армения считается страной, обладающей умеренными водными ресурсами. Однако эти ресурсы неравномерно распределены по территории. 200 000 жителей (около 6% населения) живут на территориях, где дефицит воды оказывает серьезное влияние на экономическое развитие. В стране континентальный климат: сухое жаркое лето и холодные зимы. Осадки обычно выпадают зимой, в виде снега, и весной. Высокие летние температуры (более 35°C) приводят к сезонному использованию воды для ирригации, охлаждения и других целей в условиях пониженного количества осадков. Поэтому вода накапливается в водохранилищах во влажный сезон и расходуется в период выращивания сельскохозяйственных культур.

Возвращаемые в оборот ресурсы поверхностных и подземных вод составляют около 8 млрд. м<sup>3</sup>/год или около 3000 м<sup>3</sup>/на душу населения/год.

### **B. Вопросы управления водными ресурсами**

Национальный диалог по водной политике должен не только обеспечить внедрение принципов КУВР в соответствии с Водной Рамочной Директивой ЕС, другими

---

<sup>2</sup> Территория Российской Федерации обычно не рассматривается как принадлежащая данному речному бассейну, поскольку ее территория занимает менее 1% территории бассейна реки.

соответствующими конвенциями и международными соглашениями; он должен также сконцентрироваться на финансовых вопросах и может включать пилотные бассейновые мероприятия. Для разработки пакета законодательных актов может быть полезным напомнить об основных вопросах управления водными ресурсами, для которых требуются решения.

Недавно состоялась встреча сторон Конвенции по трансграничным водам с участием представителей Армении, Азербайджана и Грузии, на которой был представлен анализ ситуации по трансграничным водотокам (рекам, озерам, подземным водам) в бассейне реки Куры<sup>3</sup>. Этот анализ выявил основные воздействия и возможные политические и управленческие меры противостояния деградации водных и прибрежных экосистем, и достижения хорошего состояния водных тел.

<b>Основные проблемы Армении</b>	<b>Возможные ответные меры управления водными ресурсами<sup>4</sup></b>
Наводнения	Адаптация к климатическим изменениям, комплексный подход к управлению наводнениями (комбинация неструктурных и структурных мер)
Дефицит воды и/или воздействие отбора	Адаптация к климатическим изменениям, объединенное управление поверхностными и подземными водами, лицензирование использования подземных вод
Воздействие гидрохимических процессов	Адаптация к климатическим изменениям, неструктурные меры
Воздействие удобрений и пестицидов сельского хозяйства	Координация целей, координация мер и комбинированный подход к загрязнению от сельского хозяйства (напр., использование передовых технологий в сельском хозяйстве, агроэкологические мероприятия, оплата экосистемных услуг), улучшение мониторинга подземных вод
Воздействие органического и бактериологического загрязнения	Инвентаризация существующих и потенциальных загрязнителей, координация целей и комбинированный подход к контролю над загрязнениями от сточных вод муниципальных очистных сооружений (как минимум, биологическая очистка или другие эквивалентные методы)
Воздействие специфических субстанций промышленных предприятий	Инвентаризация существующих и потенциальных загрязнителей, координация целей и комбинированный подход к контролю над загрязнением от сточных вод промышленных предприятий (напр., использование лучших технологий для опасных субстанций, снижение загрязнения путем установки систем замкнутого цикла водопользования)

<sup>3</sup> Оценка трансграничных рек, озер и подземных вод в регионе ЕЭК ООН, следует от ЕЭК ООН

<sup>4</sup> Терминология в соответствии с Водной Рамочной Директивой

Воздействие специфических субстанций карьеров	Инвентаризация существующих и потенциальных загрязнителей, координация целей и комбинированный подход к контролю над загрязнением от сточных вод горнодобывающей промышленности (напр., использование лучших доступных технологий для опасных субстанций, снижение загрязнения путем установки систем замкнутого цикла водопользования, контроль и сооружение хвостовых дамб)
-----------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Для Армении эта оценка базировалась, в основном, на существующих, хорошо отлаженных системах сбора данных и информации по мониторингу химического состава подземных вод. Недостаток данных существует в осуществлении биологического мониторинга и мониторинга наличия осадка. И хотя анализ направлен на трансграничные поверхностные воды, его принципиальные выводы применимы и к внутренним водам.

Относительно подземных вод, реализуемый проект<sup>5</sup> ПРООН/ГЭФ по «Снижению трансграничной деградации бассейна рек Кура-Аракс» устанавливает следующие предварительные вопросы, требующие решения: гидрогеологическое зонирование, пересмотр объемов использования подземных вод в отношении водоносных горизонтов и страны в целом, восстановление системы мониторинга подземных вод, оценка качества и количества трансграничных подземных водных ресурсов, введение разрешительной системы использования подземных вод, инвентаризация существующих и потенциальных загрязнителей и разработка схемы комплексного (совместного) использования поверхностных и подземных вод.

*Вывод 2:*

*Некоторые из отмеченных проблем уже обсуждены с армянской стороной, и по ним внедрены ответные меры. Это в первую очередь, и, прежде всего, относится к воздействию факторов сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, промышленному производству и ЖКХ. Являются ли ответные меры достаточными для достижения хорошего состояния водных ресурсов в Армении, еще предстоит изучить (см. главу IV, раздел С). Встречи в рамках Национального диалога по водной политике должны стать форумом для разработки и внедрения комплекса законодательных мер.*

*Вывод 3:*

*Другие вопросы, в частности, связанные с адаптацией к изменениям климата и управлением подземными водами, пока еще недостаточно осознаются как в самой Армении, так и в других странах бассейна реки Куры. Тем не менее, Армения выбрала в качестве приоритета в рамках деятельности по Конвенции по трансграничным водам мероприятия по адаптации к климатическим изменениям (включая проблему наводнений) и управление подземными водами (совместный проект ЕЭК ООН, ЮНЕСКО, ПРООН и ОБСЕ для Кавказа и Центральной Азии). Таким образом, Национальный диалог по водной политике становится, как минимум, основой для развития соответствующего пакета законодательных мер (см. главу IV, раздел А).*

<sup>5</sup> ПРООН/ГЭФ, проект апреля 2007 г.

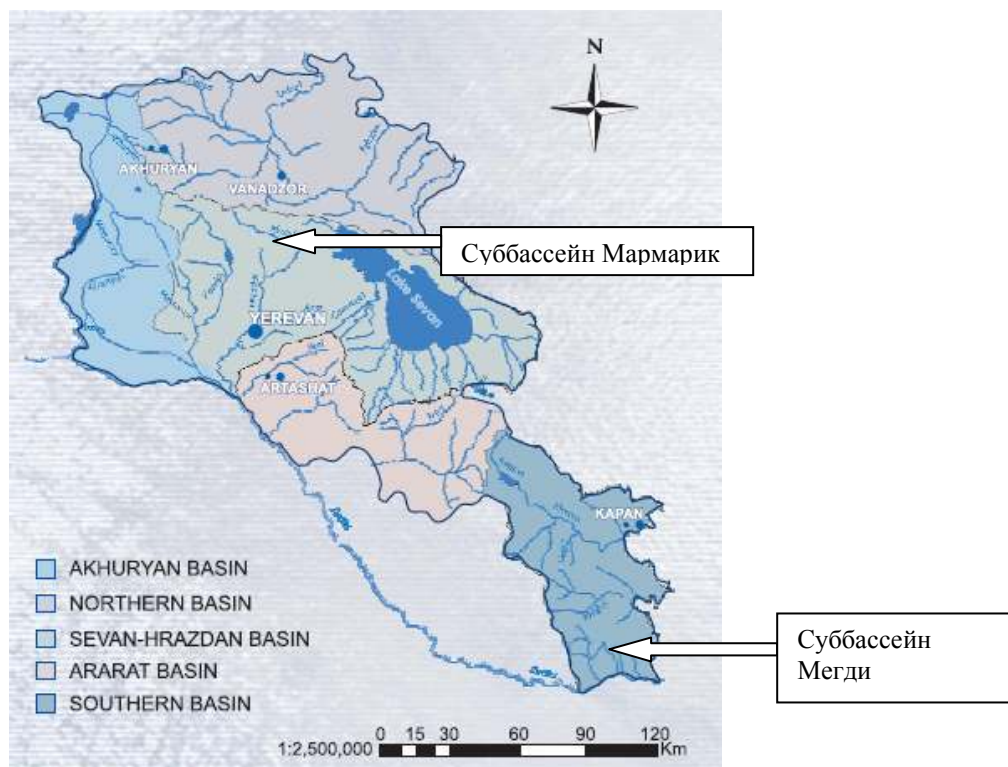
### **С. Законодательная и институциональная структура**

Активное участие Армении в деятельности ЕЭК ООН по вопросам трансграничного управления водными ресурсами и предотвращению неблагоприятного воздействия промышленных инцидентов в трансграничных водах доказывает, что Армения серьезно осознает, что комплексное управление водными ресурсами – единственный способ обеспечить экологически безопасное и экономически обоснованное использование водных ресурсов в стране.

Были разработаны законодательные акты и созданы организации, в целом отмечено следующее:

- В 1999-2000 гг. разработана Программа по комплексному управлению водными ресурсами, которая создала основу для фундаментальной разработки политики в данной сфере, законодательной и институциональной реформы и новых механизмов планирования.
- В феврале 2001 г. создано Агентство по управлению водными ресурсами (АУВР) как орган в системе Министерства охраны окружающей среды. Его основной целью стал контроль над использованием водных ресурсов при помощи выдаваемых разрешений (на водопользование и сбросы стоков);
- 4 июня 2002 г. принят Водный Кодекс в качестве основы для деятельности в сфере управления водными ресурсами;
- В сентябре 2002 г. создан Национальный совет по водным ресурсам, возглавляемый премьер-министром, в качестве форума для основных межведомственных мероприятий в сфере водных ресурсов. Его члены – министры и руководящие работники водного, земельного, окружающей среды и экономического секторов;
- В октябре 2002 г. Национальная комиссия по трансграничным водным ресурсам, возглавляемая руководителем Агентства по управлению водными ресурсами, начала свою деятельность;
- В декабре 2006 г. Парламент одобрил Национальную программу по водным ресурсам.

Для управления водными ресурсами Армении было создано 5 бассейновых органов управления.



Источник карты: Введение в армянский сектор водных ресурсов, USAID, октябрь 2006.

Органы управления речным бассейном	Речные бассейны/суббассейны	Территория
Ахурьян	<b>Ахурьян, Метсамор</b>	5029 км <sup>2</sup>
Север	<b>Дебед, Агстев, другие небольшие притоки Куры</b>	7185 км <sup>2</sup>
Севан-Раздан	Озеро Севан, Раздан, <i>Мармарик</i> , Казах, Амбед	8790 км <sup>2</sup>
Арарат	Азат, Веди, <b>Агра</b>	3896 км <sup>2</sup>
Юг	<b>Воротан, Вогжи, <i>Мегри</i>, другие небольшие притоки Аракса</b>	4481 км <sup>2</sup>

Примечание: Реки, выделенные жирным шрифтом, трансграничные. Суббассейн реки Мармарик (отмечен курсивом) был выбран в качестве пилотного бассейна в рамках Национального диалога по водной политике, а река Мегри (курсив) - для программы USAID по комплексному планированию.



#### **Вывод 4:**

*В целом, в Армении создана необходимая законодательная и институциональная база для дальнейшего внедрения принципов КУВР, в частности тех, что заложены в основу Водной Рамочной Директивы и Конвенции по трансграничным водам. Однако внедрение нельзя осуществить за короткий промежуток времени, поскольку созданные органы – новые организации и им необходим продолжительный период наращивания потенциала для развития требуемых экспертных исследований и возможностей для КУВР. Ощущается также потребность в координации между ключевыми секторами (напр., между теми, которые отвечают за управление земельными ресурсами, и теми, что ответственны за управление водными ресурсами) и необходимость в обмене информацией между основными заинтересованными сторонами (напр., Министерством сельского хозяйства и Министерством охраны окружающей среды). Национальный диалог по водной политике, в случае его правильного планирования и управления, может способствовать развитию таких возможностей.*

### **III. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС ПОЛИТИЧЕСКИХ МЕР В СФЕРЕ КУВР АРМЕНИИ**

Краткое описание проблем управления водными ресурсами Армении (глава II), потенциального комплекса политических мер по комплексному управлению водными ресурсами (КУВР) может относиться к одной и более основам КУВР.

#### **A. Создание среды и институциональной структуры<sup>6</sup>**

Эти две основы КУВР охватывают:

- Политику и стратегии, а также законодательную и регламентирующую структуры для содействия внедрению принципов КУВР и согласия с обязательствами в рамках двухсторонних и многосторонних соглашений по водным ресурсам; и
- Организационную подготовку по содействию внедрению принципов КУВР.

#### **Вывод 5:**

*За последнее десятилетие Армения была успешна при поддержке международных программ поддержки, в разработке комплекса политических мер, стратегий и законодательства, а также организационной структуры для комплексного управления водными ресурсами. С одной стороны, кажется, что эти инструменты являются всеобъемлющими, за исключением вопросов, связанных с: (а) адаптацией к климатическим изменениям; (b) соответствием национального законодательства положением Протокола по водным ресурсам и охране здоровья к Конвенции по трансграничным водам 1992 г.; и (с) продвижением системы лицензирования использования подземных вод. Последние три вопроса можно адресовать в комплексе с политическими мерами (см. главу IV, раздел A). С другой стороны, внедрение мероприятий в рамках «инструментов управления» (см. ниже и главу IV) может*

---

<sup>6</sup> Правовое поле (Политика и законодательство); Институциональная структура

*требовать адаптации существующей законодательной/регламентирующей и институциональной структуры.*

## **В. Инструменты управления<sup>7</sup>**

Третья основа КУВР связана, в основном, с:

- Политикой поддержки развития инструментов управления водными ресурсами, необходимых для внедрения принципов КУВР.

При поддержке международных программ помощи продолжается работа по развитию «инструментов управления». Они включают: (а) программы USAID по управлению трансграничными водами на Кавказе (Армения, Азербайджан, Грузия); (b) программы USAID по разработке модели руководящих принципов (набор инструментов на основе Водной Рамочной Директивы) по комплексному планированию в бассейне реки Мегри; (с) ожидаемый проект EU Tacis по трансграничному управлению рекой Курой (EUROPEAID/119860/C/SV/multi); и (d) реализуемая программа ПРООН по снижению трансграничной деградации в бассейне рек Кура-Аракс.

*Вывод б:*

*Все эти программы обращены, с различной степенью детализации (в основном, из-за различия в размерах охватываемых территорий), к вопросам КУВР. Преимуществом является то, что координация на национальном уровне остается в компетенции Агентства по управлению водными ресурсами, и в частности, заместителя его руководителя, который в то же время является сопредседателем Управляющего комитета НДВП Армении. Это помогает избежать дублирования и способствует рационализации деятельности международных структур, вовлеченных в процесс внедрения.*

## **С. Межтематические вопросы<sup>8</sup>**

Четвертая основа КУВР охватывает:

- Усиление заинтересованности, информирование и консультирование основных заинтересованных сторон, усиление потенциала; и
- Финансовые аспекты, связанные с данной основой КУВР в рамках НДВП.

Существуют две основные причины для более широкого участия общественности в Армении: первой является то, что обсуждение наиболее приемлемых мер для достижения целей плана управления водными ресурсами сможет помочь сбалансированности интересов различных групп<sup>9</sup>. Вторая причина – озабоченность выполнением. Чем больше прозрачности в установлении целей, предложении мер и информировании о стандартах, тем выше озабоченность стран доверием к внедрению законодательства, тем выше возможность влияния для граждан на то направление,

---

<sup>7</sup> Инструменты управления

<sup>8</sup> Межтематические вопросы

<sup>9</sup> Требование экономического анализа, казалось бы, подводит рациональную основу, но очень важно, чтобы процесс был открыт для проверки теми, кто может пострадать.

которое связано с охраной окружающей среды, будь то консультации или, при наличии разногласий, возможность для обращения в суд.

Некоторые из этих вопросов уже обращены к начавшемуся процессу политического диалога в сфере водоснабжения и канализации. Однако, Водная Рамочная Директива и Конвенция по трансграничным водам включают отмеченные выше специфические моменты относительно расширения участия общественности в комплексное управление водными ресурсами, результатами которого должен стать комплекс специфических политических мер.

*Вывод 7:*

*Национальный диалог по водной политике в сфере КУВР вводит «локальное<sup>10</sup> измерение» с требованием, чтобы внедрение принципов КУВР «включало бы пилотные мероприятия в бассейне». В частности, Управляющий комитет, который был составлен из представителей «национального уровня», нуждается в адаптации к «локальному измерению». Расширять ли состав действующего Управляющего комитета, концентрируясь на участии местных заинтересованных сторон, или создать дополнительно «местный Управляющий комитет», должно еще изучаться. В любом случае, мероприятия будут сфокусированы скорее на пилотном бассейне, чем на уровне общенациональных обобщений.*

Финансирование, как межтематический вопрос, вероятнее всего – одна из основных проблем политического диалога по вопросам комплексного управления водными ресурсами. Таким образом, целью НДВП в Армении является концентрация на вопросах финансирования. Обычно адекватная тарифная политика способствует устойчивому использованию водных ресурсов и таким образом помогает в достижении целей окружающей среды согласно Водной Рамочной Директиве. От стран требуется подтверждение того, что цена для потребителей услуг водного сектора за отвод и доставку свежей воды, а также сбор и обработку бытовых сточных вод отвечает реальным затратам. И хотя данный принцип имеет давнюю традицию использования в некоторых странах, в других он не применяется.

*Вывод 8:*

*Вероятнее всего, разработка комплекса политических мер по вопросам финансирования нуждается в серьезном участии экспертов из стран с рыночной экономикой, которые бы сделали финансовый анализ в соответствии с Водной Рамочной Директивой, и/или поддержали внедрение национального законодательства. Специфические требования будут подготовлены по мере внедрения мероприятий, содержащихся в главе IV, разделе С.*

#### **IV. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ВНЕДРЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ПОЛИТИЧЕСКИХ МЕР**

##### **A. Правовое поле: политика, стратегии, законодательство**

В данный момент отсутствует комплекс политических мер применительно к этой основе. Результаты мероприятий, согласно разделу С (заданию с), могут потребовать адаптации существующей политики, стратегий и законодательных актов.

---

<sup>10</sup> «Местный» относится ко всем уровням ниже национального.

Обеспечение поддержки потенциального комплекса политических мер по «адаптации к климатическим изменениям» и «приведению национального законодательства в соответствие с положениями Протокола по водным ресурсам и охране здоровья к Конвенции по трансграничным водам 1992 г.» будет должным образом согласовано осенью 2007 г., учитывая предложение по встрече сторон Конвенции по трансграничным водам и встрече сторон Протокола по водным ресурсам и охране здоровья.

## **В. Организационная структура**

В данный момент не ожидается комплекса мер по данному основному направлению. Результаты деятельности по разделу S (задание с) могут потребовать адаптации существующей организационной структуры.

## **С. Инструменты управления**

### *Логическое обоснование*

Комплекс политических мер должен разрабатываться в соответствии с целями НДВП в Армении, призванного обеспечить внедрение принципов КУВР в соответствии с Водной Рамочной Директивой и соответствующими конвенциями, а также другими международными соглашениями, с акцентом на вопросах финансирования. Это желательно сделать в пилотном бассейне.

По существу, все мероприятия можно разделить на 4 важных элемента: (а) исходные условия; (б) идентификация желаемых условий для водопользования и функций; (с) анализ/координация мер (с одной стороны, анализ юридической и институциональной структуры, а также социальный анализ, с другой стороны - анализ реализуемости; и (d) планирование управления речным бассейном.

### *Комплекс политических мер*

#### (а) Рекомендуемые практики установления исходных условий

Необходимые действия: Краткий анализ исходных условий для КУВР в бассейне реки Мармарик (гидрологические и морфологические характеристики, количество воды, ее качество, гидрологический баланс и т. д.) и краткий анализ воздействий на водные ресурсы естественных факторов, сельского хозяйства, промышленности, ЖКХ, туризма/рекреации и т. д. (напр., регулирование реки с помощью дамб и водохранилищ; ожидаемое воздействие климатических изменений; водопользование/спрос по секторам по условиям качества и количества (поверхностные и подземные воды), потребность в воде для удовлетворения экологических функций бассейна; баланс водного управления). Подготовка рекомендованных практик.

Временной период: Август 2007 – март 2008, с промежуточными результатами в октябре 2007

Ведущее агентство: Агентство по управлению водными ресурсами

(b) Рекомендованные практики по идентификации и предварительному соглашению относительно желаемых условий водопользования и функций

Необходимые действия: Идентификация желаемых условий водопользования и функций (напр., обеспечение экологических функций, обеспечение ирригации, промышленного и коммунального водоснабжения; развития туризма/рекреационной деятельности; условий для очистки сточных вод; и т. д.) и предварительное соглашение (рассматриваемые результаты заданий согласно (с) ниже) по этим условиям при консультациях с соответствующими заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях. Подготовка рекомендованных практик.

Временные рамки: Август 2007 – март 2008, с промежуточными результатами в октябре 2007 и январе 2008

Ведущее агентство: Агентство по управлению водными ресурсами

(c) Рекомендованные практики анализа и координации мер

Необходимые действия: Анализ реализуемости мер<sup>11</sup>, который может потребоваться для достижения требований желаемого использования, предоставит информацию о текущем состоянии невыполнения требований. Это требует анализа законодательной/регламентирующей базы, организационной структуры и технических мер, таких, как строительство муниципальных и/или промышленных очистных сооружений, мер предотвращения загрязнения от сельского хозяйства (применение передовых практик, агроэкологических мероприятий, оплаты экосистемных услуг) и других не точечных источников загрязнения, закрытия предприятий-загрязнителей, модернизации промышленных процессов, очистки территорий, прилегающих к водным телам, создания защитных зон и т. д. Это также требует внимания к социальным вопросам, таким, как снижение уровня бедности, и основным требованиям по достижению соответствующих Целей Тысячелетия по Развитию.  
Подготовка рекомендованных практик<sup>12</sup>

<sup>11</sup> Это также связано с заданиями в разделах D и E.

<sup>12</sup> Обычно, это очень затратное по времени и средствам деятельность в рамках НДВП, но это также связано с целью НДВП «...с акцентом на финансовых вопросах» (см. задания раздела E ниже). Более

Временные рамки: Январь 2008 – октябрь 2008 с промежуточными результатами в апреле 2008 (по случаю встречи Управляющего комитета)

Ведущее агентство: Агентство по управлению водными ресурсами

(d) Рекомендованные практики по использованию принципов планирования управления речным бассейном в бассейне реки Мармарик

Необходимые действия: Когда целевой класс использования для существующих поверхностных и подземных водных тел бассейна определен, следующим шагом становится план внедрения (с конкретными датами). Политический диалог будет сфокусирован на принципах развития и внедрения таких планов, будучи стимулированным проектом USAID по развитию модели для основных условий комплексного планирования в бассейне реки Мегри<sup>13</sup>. Несоответствие принципам КУВР имеет большое значение для определения потребности связи плана управления речным бассейном с планом по безопасности водных ресурсов для зоны восстановления конкретного источника питьевой воды.<sup>14</sup> Подготовка рекомендованных практик.

Временные рамки: Сентябрь 2008 – октябрь 2009. С промежуточными результатами в апреле 2009 (по случаю встречи Управляющего комитета)

Ведущее агентство: Агентство по управлению водными ресурсами

**D. Межтематические вопросы: усиление заинтересованности и информирование заинтересованных сторон**

*Логическое обоснование*

Очень важно, чтобы все заинтересованные стороны в Армении были полностью вовлечены в дискуссию и, конечно, в подготовку анализов, объясняемых в «инструментах управления». При внедрении практических решений в пилотном бассейне, существует практическая необходимость в вовлечении всех заинтересованных сторон на местном уровне, т. е. Тех, кто вовлечен в управление водными ресурсами в бассейне реки Мармарик.

---

того, общественность должна быть вовлечена почти во все требуемые мероприятия (см. задания в рамках раздела D ниже).

<sup>13</sup> Обычно, это очень затратное по времени и средствам деятельность в рамках НДВП и требует участия общественности.

<sup>14</sup> Здесь, однако, у Армении нет опыта в выполнении.

### ***Комплекс политических мер***

#### **(а) Рекомендованные практики вовлечения общественности в процесс принятия решений**

- Необходимые действия: Проведение публичных слушаний и других форм консультаций с заинтересованными сторонами на местном (бассейн реки Мармарик) и национальном уровне (Управляющий комитет в рамках Национального диалога по водной политике), начиная с ноября 2007 г. Подготовка рекомендованных практик.
- Временные рамки: Ноябрь 2007 - октябрь 2009, с промежуточными результатами по случаю встречи Управляющего комитета
- Ведущие агентства: Агентство по управлению водными ресурсами и армянское НПО «Женщины за охрану здоровья и здоровую окружающую среду»

#### **(б) Политический веб-диалог**

- Необходимые действия: Веб-дискуссия – форум, инициированный для привлечения всех заинтересованных сторон с целью обмена мнениями и опытом с **Управляющим комитетом**, который вносит свой вклад и взаимообогащается в рамках Национального диалога по водной политике.
- Временные рамки: - Ноябрь 2007 – февраль 2008 для создания Веб-сайта;  
- Март 2008 - октябрь 2009 для организации веб-форумов и обмена опытом по случаю встречи Управляющего комитета
- Ведущие агентства: Агентство по управлению водными ресурсами и армянское НПО «Женщины за охрану здоровья и здоровую окружающую среду»

### **Е. Межтематические вопросы: аспекты финансирования, связанные с основой КУВР в рамках Национального диалога по водным ресурсам**

#### ***Логическое обоснование***

Цель НДВП в Армении – уделить больше внимания финансовым вопросам. Специфические мероприятия в этом направлении все еще требуют углубленной дискуссии с Управляющим комитетом, основанной на результатах деятельности по «инструментам управления». С самого начала было очевидно, что внедрение комплекса политических мер потребует также привлечения экспертов/организаций из Западной Европы. К концу будет подготовлено техническое задание для одного или более проектов поддержки.

### ***Комплекс политических мер***

Комплекс политических мер будет относиться к специфическим вопросам, решаемым в рамках мероприятий, связанных с анализом реализуемости (см. задание раздела С

выше). Эти меры будут уточняться Управляющим комитетом на встрече в апреле 2008 г.



Приложение  
Приложение

<b>Рабочий план на апрель 2007 - октябрь 2009 г. основан на выборе приоритетов комплекса политических мер</b>				
<b>Деятельность в рамках НДВП</b>	<b>Временной график мероприятий Управляющего комитета (УК) или даты встреч</b>	<b>Ответственность председателя Управляющего комитета и/или ЕЭК ООН</b>	<b>Ответственность стран ЕС и партнеров ВИЕС</b>	<b>Результаты</b>
Существующее положение, проблемы и план действий с согласованными целями, графиками и распределением заданий	Апрель – октябрь 2007 г.	ЕЭК ООН с консультированием представителями Агентства по управлению водными ресурсами Армении и другими заинтересованными сторонами	Отметки о прогрессе  Консультирование по тематике рабочего плана  Согласование вклада стран ЕС на стадии внедрения	Документ одобрен Управляющим комитетом на заседании в октябре 2007 г.
Пересмотр плана действий на ноябрь 2007 – октябрь 2009	Предмет доступности ресурсов и заключение нового соглашения по гранту между ЕС и ЕЭК ООН			
<b>Комплекс политических мер</b>				
Рекомендованные практики по установлению исходных условий	Август 2007-март 2008 (с промежуточными результатами в октябре)	Обеспечение руководства в анализе исходных условий и подготовка проекта документа о рекомендованных практиках	Отметки о прогрессе, советы по обновлению	Документ о рекомендованных практиках
Рекомендованные практики по идентификации и предварительному соглашению относительно желаемых условий водопользования и функций	Август 2007-март 2008 (с промежуточными результатами в октябре и январе 2008 г.)	Обеспечение руководства по идентификации/согласованию желаемых условий и подготовка проекта документа о рекомендованных практиках; обеспечение консультаций	Отметки о прогрессе, советы по обновлению	Документ о рекомендованных практиках

**Рабочий план на апрель 2007 - октябрь 2009 г. основан на выборе приоритетов комплекса политических мер**

Деятельность в рамках НДВП	Временной график мероприятий Управляющего комитета (УК) или даты встреч	Ответственность председателя Управляющего комитета и/или ЕЭК ООН	Ответственность стран ЕС и партнеров ВИЕС	Результаты
		общественности по документу		
Рекомендованные практики по анализу и координации мер	Январь 2008- октябрь 2008 (с промежуточными результатами в апреле 2008 г. по случаю встречи УК)	Обеспечение руководства по анализу обеспеченности и подготовка проекта документа о рекомендованных практиках; обеспечение консультаций общественности по документу	Отметки о прогрессе, совет эксперта по финансовым вопросам	Документ о рекомендованных практиках
Рекомендованные практики по внедрению принципов управления речным бассейном, планируемых для бассейна реки Мармарик	Сентябрь 2008 – октябрь 2009 (с промежуточными результатами в апреле 2009 по случаю встречи УК)	Обеспечение руководства по подготовке проекта документа о рекомендованных практиках; обеспечение консультаций общественности по документу	Отметки о прогрессе; совет эксперта относительно связи КУВР с планами по обеспечению безопасной питьевой воды	Документ о рекомендованных практиках
Рекомендованные практики по вовлечению общественности в принятие решений	Ноябрь 2007 – октябрь 2009 (с промежуточными результатами по случаю встреч УК)	Обеспечение руководства по подготовке проекта документа о рекомендованных практиках; обеспечение консультаций общественности по документу	Отметки о прогрессе, советы по применению лучших практик	Документ о рекомендованных практиках
Политический диалог через Веб-сайт	Ноябрь 2007 – февраль 2008 (Веб-сайт), март 2008 – октябрь 2009 (Веб-форум по обмену опытом по случаю встреч УК)	Обеспечение руководства по дизайну Веб-сайта и организации дискуссионного форума	Отметки о прогрессе, советы по применению лучших практик	Проведенные Веб-диалоги

<b>Рабочий план на апрель 2007 - октябрь 2009 г. основан на выборе приоритетов комплекса политических мер</b>				
<b>Деятельность в рамках НДВП</b>	<b>Временной график мероприятий Управляющего комитета (УК) или даты встреч</b>	<b>Ответственность председателя Управляющего комитета и/или ЕЭК ООН</b>	<b>Ответственность стран ЕС и партнеров ВИЕС</b>	<b>Результаты</b>
<b>Встречи в рамках НДВП, включая участие заинтересованных сторон во встречах на национальном уровне в рамках Глобального водного партнерства (ГВП)</b>				
<b>Встреча группы управления</b> (Встреча УК организована под эгидой ОЭСР)	Октябрь 2007	Подготовка документов встречи при поддержке местного консультанта	Участие Технического Секретариата ВИЕС и/или Руководства ВИЕС/ВЕКЦА	Принятый рабочий план (согласно настоящему документу)
1-я встреча ключевой группы КУВР <sup>15</sup>	Октябрь 2007, в связи со встречей УК	Совет относительно будущего проекта документа о рекомендованных практиках для согласования на встрече УК в апреле 2008 г.	п.а.	Проект документации к встрече УК в апреле 2008 г.
2-я встреча ключевой группы КУВР	Февраль 2008	Совет относительно будущего проекта документа о рекомендованных практиках для согласования на встрече УК в апреле 2008 г.; совет по темам и организации семинара по КУВР в апреле 2008 г.	п.а.	Проект документации к встрече УК в апреле 2008 г.
<b>Встреча Управляющего комитета</b> (Встреча УК организована под эгидой ЕЭК ООН)	Апрель 2008	Подготовка документов встречи при поддержке местных консультантов	Участие Технического Секретариата ВИЕС и/или Руководства ВИЕС/ВЕКЦА	Принятие комплекса политических мер (Рекомендованные практики по установлению основных условий; рекомендованные практики по идентификации и предварительному соглашению относительно желаемых

<sup>15</sup> Ключевая группа включает основных членов УК; ее состав будет согласован на встрече Управляющего комитета в октябре 2007.

**Рабочий план на апрель 2007 - октябрь 2009 г. основан на выборе приоритетов комплекса политических мер**

Деятельность в рамках НДВП	Временной график мероприятий Управляющего комитета (УК) или даты встреч	Ответственность председателя Управляющего комитета и/или ЕЭК ООН	Ответственность стран ЕС и партнеров ВИЕС	Результаты
				условий водопользования и функций)
1-й семинар по КУВР в бассейне реки Мармарик	Апрель 2008, в связи со встречей УК	По соответствию результатов семинара, в частности, повестке дня и мероприятиям в рамках НДВП на 2008 г.	Участие в качестве лекторов семинара; Финансовая поддержка стран ЕС и партнеров ВИЕС для участия отобранных стран ВЕКЦА; участие Технического Секретариата ВИЕС и/или Руководства ВИЕС/ВЕКЦА	Распространение опыта по внедрению принципов КУВР среди заинтересованных сторон, в частности, имеющих отношение к бассейну реки Мармарик
Многосторонняя встреча Глобального Водного Партнерства/Армения (ГВП/Армения)	Апрель 2008, в связи со встречей УК	Обмен информацией относительно целей и мероприятий в рамках Национального диалога по водной политике в сфере КУВР	Отметки о прогрессе, советы по тематике будущих встреч	Общее понимание между ГВП и УК относительно совместной поддержки обоими органами мероприятий по КУВР
3-я встреча ключевой группы КУВР	Июнь 2008	Совет относительно будущего проекта документа о рекомендованных практиках для согласования на встрече УК в октябре 2008; совет по темам и организации в октябре 2008 семинара по КУВР; совет по мероприятиям, начиная с октября 2008 и далее	п.а	Проект документации к встрече УК в октябре 2008

**Рабочий план на апрель 2007 - октябрь 2009 г. основан на выборе приоритетов комплекса политических мер**

Деятельность в рамках НДВП	Временной график мероприятий Управляющего комитета (УК) или даты встреч	Ответственность председателя Управляющего комитета и/или ЕЭК ООН	Ответственность стран ЕС и партнеров ВИЕС	Результаты
<b>Встреча Управляющего комитета</b> (Встреча УК организована под эгидой ЕЭК ООН)	Октябрь 2008	Будет уточняться после встречи ключевой группы в июле 2008 г.		
2-й семинар по КУВР в бассейне реки Мармарик	Октябрь 2008, в связи со встречей УК			
4-я встреча ключевой группы КУВР	Октябрь 2008, в связи со встречей УК			
5-я встреча ключевой группы КУВР	Февраль 2009			
<b>Встреча Управляющего комитета</b> (Встреча ГУ организована под эгидой ЕЭК ООН или ОЭСР)	Апрель 2009			
3-й семинар по КУВР в бассейне реки Мармарик	Апрель 2009, в связи со встречей УК			
6-я встреча ключевой группы КУВР	Апрель 2009, в связи со встречей УК			
<b>Последняя встреча Управляющего комитета</b> (Встреча УК организована под эгидой ЕЭК ООН или ОЭСР)	Октябрь 2009			





